



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН

352190, Краснодарский край, г. Гулькевичи,
ул. Советская, 14

Телефон/факс: (86160) 3-29-45
ksp-gulkevichi@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 0304/16-ЭМ

по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Скобелевского сельского поселения Гулькевичского района за 2022 год.

24 апреля 2023 года

г. Гулькевичи

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Скобелевского сельского поселения Гулькевичского района (далее поселение) за 2022 год проведена на основании ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии со ст. 77 Устава Скобелевского сельского поселения и планом работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год, утверждённым распоряжением Контрольно-счётной палаты от 27 декабря 2022 года № 32-р, распоряжения Контрольно-счётной палаты от 27 марта 2023 года № 11-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия, подготовка заключений на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гулькевичский район, городских и сельских поселений Гулькевичского района за 2022 год».

В ходе внешней проверки проанализированы нормативно правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в сельском поселении, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчётность главного распорядителя.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета поселения за 2022 год

Заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета Скобелевского сельского поселения подготовлено на основе годовой бюджетной отчётности, подготовленной администрацией Скобелевского сельского поселения.

Полнота представления и правильность оформления форм годовой бюджетной отчетности проведенная в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности, утвержденной приказом министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н (далее по тексту Инструкция) показала следующее:

Администрацией поселения, бюджетная отчётность по составу представлена в полном объёме.

В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета поселения за 2022 год главным распорядителем средств бюджета является администрация поселения.

Финансирование расходов на содержание администрации поселения, подведомственных учреждений осуществляется за счет средств бюджета.

Скобелевское сельское поселение имеет 1 подведомственное казенное учреждение культуры: Муниципальное казенное учреждение культуры «Центр досуга и культуры» Скобелевского сельского поселения (МКУК ЦКД).

Проверкой правильности заполнения отчетности установлено, что во всех предоставленных формах бюджетной отчетности установлено, что заполнены все графы, не имеющие числового значения в соответствии с требованиями Инструкции.

Во всех формах отчетности заполнены обязательные реквизиты (отчетная дата, наименование органа, организующего исполнение бюджета, наименование бюджета, коды по ОКУД ОКЕИ, периодичность, единицы измерения).

Годовая бюджетная отчетность составлена на основании показателей форм бюджетной отчетности, представленных получателями, распорядителями, главными распорядителями бюджетных средств, администраторами, главными администраторами доходов бюджета, администраторами, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, финансовыми органами, органами, осуществляющими кассовое обслуживание исполнения бюджета, обобщенных путем суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением в установленном настоящей Инструкцией порядке взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчетности.

Проведённая внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчётности как носителя информации о финансовой деятельности главного распорядителя бюджетных средств.

Организация бюджетного процесса в сельском поселении

Бюджетный процесс в сельском поселении основывался на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устава сельского поселения, принятого решением 40 сессии III созыва Совета Скобелевского сельского поселения от 30.03.2017 № 1, а также Положения о бюджетном процессе.

Утверждение бюджета Скобелевского сельского поселения на 2022 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей,

содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением сессии Совета Скобелевского сельского поселения от 22.12.2021 года «О бюджете Скобелевского сельского поселения на 2022 год» бюджет сельского поселения был утверждён по расходам в сумме 9 263,2 тыс.руб., по доходам – 9 263,2 тыс.руб.

В течение 2022 года в бюджет поселения вносились изменения и дополнения с корректировкой налоговых и неналоговых доходов администраторами доходов и уточнением межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 200,8 тыс.руб. и составила 10 447,7 тыс.руб., расходная часть уменьшилась на 422,5 тыс.руб. и составила 10 622,3 тыс.руб.

Согласно представленному на проверку проекта годового отчёта об исполнении бюджета поселения, за 2022 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 10 447,7 тыс.руб., или на 102% при плановых назначениях 10 246,9 тыс.руб., расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 10 622,3 тыс.руб., или 96,2% от объёма годовых назначений при плане 11 044,8 тыс.руб.

На 1 января 2023 года администрация Скобелевского сельского поселения имеет дебиторскую и кредиторскую задолженность:

-дебиторская задолженность составляет 178,6 тыс.руб.

-кредиторская задолженность составляет 1,9 тыс.руб.

Исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета и поступлениям из источников финансирования дефицита бюджета в порядке, установленном администрации поселения, что соответствует ст.217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения

Доходы бюджета в 2022 году исполнены в сумме 10 447,7 тыс.руб., в том числе налоговые – 7 676,4 тыс.руб. или 102,8% от плана на год, неналоговые – 480,5 тыс.руб. или 100% от плана на год, безвозмездные поступления – 2 290,8 тыс.руб. или 99,7% от плана на год.

Необходимо отметить, что доля собственных доходов бюджета в 2022 году составила 78,1% в общей сумме доходов бюджета поселения. Динамика и структура исполнения доходной части бюджета поселения в 2022 году представлена в таблице.

Показатели	Исполнение 2021 год	Первоначальный план 2022 год	Уточненный план 2022 год	Исполнение 2022 год	% к плану на год	% к факту 2021 году	Структура, % 2021 год	Структура, % 2022 год
	тыс.руб	тыс.руб	тыс.руб	тыс.руб	%	%	%	%

ВСЕГО ДОХОДЫ, в том числе:	11 573,3	9 263,2	10 246,9	10 447,7	102,0	90,3	100,0	100,0
Итого собственных доходов	6 799,4	7 357,8	7 949,1	8 156,9	102,6	120,0	58,8	78,1
Налоговые доходы	6 773,1	7 342,7	7 468,6	7 676,4	102,8	113,3	58,5	73,5
Налоги на прибыль, доходы	4 213,1	4 262,7	5 265,9	5 466,4	103,8	129,7	36,4	52,3
Налог на товары акцизы	1 359,0	1 390,2	1 390,2	1 538,4	110,7	113,2	11,7	14,7
налог на доходы физических лиц	474,7	572,5	514,3	563,5	109,6	118,7	4,1	5,4
налоги на совокупный доход (ЕСН)	2 379,4	2 300,0	3 361,4	3 364,5	100,1	141,4	20,6	32,2
налоги на имущество	2 560,0	3 080,0	2 202,7	2 210,0	100,3	86,3	22,1	21,2
налог на имущество физических лиц	607,0	680,0	433,1	439,1	101,4	72,3	5,2	4,2
земельный налог	1 953,0	2 400,0	1 769,6	1 770,9	100,1	90,7	16,9	17,0
Неналоговые доходы	26,3	15,1	480,5	480,5	100,0	1 827,0	0,2	4,6
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	5,3	5,0	6,0	6,0	100,0	0,0	0,0	0,1
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12,0	0,0	465,0	465,0	100,0	0,0	0,2	5,7
доходы от сдачи в аренду муниципального имущества	9,0	10,1	9,5	9,5	100,0	0,0	0,1	0,1
Безвозмездные поступления	4 773,9	1 905,4	2 297,8	2 290,8	99,7	48,0	41,2	21,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов	4 714,6	1 905,4	2 238,3	2 231,3	99,7	47,3	40,7	21,4
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	2 067,8	1 654,2	1 654,2	1 654,2	100,0	80,0	17,9	15,8
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	2 197,7	0,0	320,5	320,5	100,0	14,6	19,0	3,1
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	249,1	251,2	263,6	256,6	97,3	103,0	2,2	2,5
Прочие межбюджетные трансферты	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,7	0,0
Прочие безвозмездные поступления	59,3	0,0	59,5	59,5	100,0	100,3	0,5	0,6

Налоговые доходы исполнены в сумме 7 676,4 тыс.руб. или на 102,8% от плана, доля в доходах муниципального бюджета составляет 73,5%.

Сумма поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц за 2022 год составила 563,5 тыс.руб., что на 88,8 тыс.рублей больше уровня 2021 года. Исполнение по данному налогу относительно плана на год составило 109,6%. В соответствии со ст.61 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет поселения в полном объеме зачисляются имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог). При этом доля налогов на прибыль, доходов в общем объеме доходов бюджета составляет 52,3%. Налог на товары акцизы при плане 1390,2

тыс.рублей исполнен на 110,7% или 1538,4 тыс.рублей. Единый сельскохозяйственный налог при плане 3 361,4 тыс.рублей, исполнен на 100,1% или 3 364,5 тыс.руб.

Налог на имущество исполнен в сумме 2 210,0 тыс.руб. или 100,3% к годовому плану. Объём поступления *земельного налога* на 2022 год утверждён с учётом кадастровой оценки земель поселения, с применением ставок земельного налога, при этом сумма земельного налога на 2022 год рассчитана в размере 1 769,6 тыс.руб. Исполнение доходов по земельному налогу составило 1 770,9 тыс.руб. или 100,1% к утвержденному плану. Налог на имущество физических лиц исполнение составило 439,1 тыс.рублей или 101,4%.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в сумме 480,5 тыс.руб. и исполнены на 100% от уточнённых плановых назначений. Сложились за счёт доходов от сдачи в аренду имущества находящегося в оперативном управлении и доходов от реализации иного имущества, находящегося в собственности поселений, а также от оказания платных услуг и компенсации затрат государства. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены в сумме 9,5 тыс.руб. или на 100% от уточнённого плана, доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 465,0 тыс.руб. это 100% к утвержденному плану, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены в сумме 6,0 тыс.руб. или на 100% от уточнённого плана.

В условиях неравномерности социально-экономического развития муниципальных образований одним из инструментов государственного регулирования выступают межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В 2022 году *безвозмездные поступления* из краевого бюджета составили 21,9% от общего объёма доходов и исполнены в сумме 2 290,8 тыс.руб. или 99,7% от уточненного плана. Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету поселения в форме субвенций бюджетам субъектам РФ и муниципальным образованиям 256,6 тыс.руб.- 97,3% исполнение, дотаций бюджетам муниципальных образований 1 654,2 тыс.руб. - 100% исполнение и прочих субсидий поселений исполнение 320,5 тыс.руб или 100%, и прочие межбюджетные трансферты и безвозмездные поступления составили 59,5 тыс.руб. – 100% исполнение.

Исполнение бюджета поселения в 2022 году по расходным обязательствам

Обязательства бюджета в 2022 году по расходам выполнены в сумме 10 622,3 тыс.руб. или на 96,2% к плановым бюджетным назначениям. Исполнение бюджета сельского поселения по расходам осуществлялось в порядке, установленном финансовым органом поселения, что соответствует

ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Динамика и структура расходной части бюджета характеризуются данными таблицы.

Показатели	Исполнение 2021 год	Первоначальный план 2022 год	Уточненный план 2022 год	Исполнение 2022 год	% к плану на год	% к факту 2021 году	Структура,% 2021 год	Структура,% 2022 год
	тыс.руб	тыс.руб	тыс.руб	тыс.руб	%	%	%	%
Общегосударственные вопросы	3 461,7	3 742,7	4 371,7	4 139,8	94,7	119,6	28,0	33,5
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	756,3	903,6	931,8	931,8	100,0	123,2	6,1	7,5
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	2 571,9	2 791,8	3 267,1	3 045,2	93,2	118,4	20,8	24,7
Обеспечение деятельности финансовых органов	2,8	3,3	3,3	3,3	100,0	117,9	0,0	0,0
Резервный фонд	0,0	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	130,7	34	159,5	159,5	100,0	122,0	1,1	1,3
Национальная оборона	245,3	247,4	259,8	252,7	97,3	103,0	2,0	2,0
Мобилизационная и вневоинсковая подготовка	245,3	247,4	259,8	252,7	97,3	103,0	2,0	2,0
Национальная экономика	3 469,6	1 390,2	1 902,7	1 814,8	95,4	52,3	28,1	14,7
Дорожное хозяйство	3 469,6	1 390,2	1 902,7	1 814,8	95,4	52,3	28,1	14,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	194	22,6	376,8	361,3	95,9	186,2	1,6	2,9
Коммунальное хозяйство	35,7	0	58	58	100,0	162,5	0,3	0,5
Благоустройство	158,3	22,6	318,8	303,3	95,1	191,6	1,3	2,5
Культура и кинематография	4671,9	3820,3	4071	3990,9	98,0	85,4	37,8	32,3
Социальная политика	28,0	0,0	5,0	5,0	100,0	17,9	0,2	0,0
Публичные нормативные социальные выплаты гражданам	28	0	5	5	100,0	17,9	0,2	0,0
Физическая культура и спорт	277,0	40,0	57,8	57,8	100,0	20,9	2,2	0,5
ИТОГО РАСХОДОВ	12 347,5	9 263,2	11 044,8	10 622,3	96,2	86,0	100	86,0

Формирование расходных обязательств в соответствии со ст.87 Бюджетного кодекса Российской Федерации Скобелевского сельского поселения осуществляется на основе реестра расходных обязательств. Бюджетные расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» составили 4 139,8 тыс.руб. или 94,7% от плановых расходов. В ходе исполнения бюджета плановые ассигнования по данному разделу были

уменьшены на 231,9 тыс.руб. к первоначальному плану. В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования составили 931,8 тыс.руб. или 22,5% в структуре расходов раздела, функционирование местной администрации 3 045,2 тыс.руб. или 73,6% в структуре раздела и другие общегосударственные вопросы 159,5 тыс.руб. или 3,9% в структуре раздела. Удельный вес в общем объеме расходов по разделу составил 39%.

Расходы по разделу **Национальная оборона** исполнены в сумме 252,7 тыс.руб., что составляет 97,3% от плановых назначений на 2022 год. Средства бюджета в сумме 252,7 тыс.руб. направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Удельный вес в общем объеме расходов по разделу составил 2,4%.

Расходные обязательства бюджета по разделу **«Национальная экономика»** исполнены в сумме 1 814,8 тыс.руб., что составляет 95,4% от плановых назначений на 2022 год. В структуре расходов средства в сумме 1 814,8 тыс.руб. направлены на дорожное хозяйство. Удельный вес в общем объеме расходов по разделу составил 17,1%.

Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 361,3 тыс.руб. или 95,9% к утвержденному плану на год. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в муниципальном образовании осуществлялись расходы по благоустройству в сумме 303,3 тыс.руб. на коммунальное хозяйство в сумме 58,0 тыс. руб. Удельный вес в общем объеме расходов по разделу составил 3,4%.

По разделу **«Культура и кинематография»** произведены расходы в сумме 3 990,9 тыс.руб., что составляет 98% от плана за 2022 год. Средства в сумме 3 990,9 тыс.руб. направлены в учреждения культуры и мероприятия в сфере культуры и кинематографии. Удельный вес в общем объеме расходов составил 37,6%.

Расходы по разделу **«Социальная политика»** исполнены в сумме 5,0 тыс.руб. или 100% к утвержденному плану на год. Удельный вес в общем объеме расходов составил 0,05%.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** исполнены в сумме 57,8 тыс.руб. или 100% к утвержденному плану на год. Удельный вес в общем объеме расходов составил 0,5%.

В отчетном финансовом году 42,5% расходов бюджета поселения осуществлялись программно-целевым методом

Анализ исполнения муниципальных программ

В 2022 году в поселении первоначально было запланировано исполнение 7 муниципальных программ на сумму 4063,2 тыс.руб, в результате внесения изменений и дополнений в бюджет фактически было

реализовано 7 муниципальных программ на сумму 6358,6 тыс.руб. или 106% от плановых уточненных ассигнований. Удельный вес в общем объеме расходов составил 59,9%, анализ представлен следующей таблицей:

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	Утвержденные назначения на 01.01.2022	Уточненные плановые назначения	Исполнено	Разница	% исп.	Удельный вес в общем объеме расходов
			тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	%
1	Социальная поддержка граждан	200000000	18	5	5	0	100,0	0,0
2	Развитие культуры	500000000	3820	4070,9	3990,9	-80	98,0	32,3
3	Развитие физической культуры и спорта	600000000	80	57,8	57,8	0	100,0	0,5
4	Информационное общество Скобелевского сельского поселения Гулькевичский район	1500000000	46	42,7	42,7	0	100,0	0,3
5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства, Благоустройство территории Скобелевского сельского поселения Гулькевичский район	700000000	22,6	376,8	361,2	-15,6	95,9	2,9
6	Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования Скобелевского сельского поселения Гулькевичский район	700000000	22,6	1390,2	1847	456,8	132,9	15,0
7	Территориальное общественное самоуправление Скобелевского сельского поселения Гулькевичский район	2900000000	54	54	54	0	100,0	0,4
	ИТОГО		4063,2	5997,4	6358,6	361,2	106,0	59,9

Выводы и предложения:

1. Отчет об исполнении бюджета Скобелевского сельского поселения Гулькевичского района за 2022 год, представлен в форме проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Скобелевского сельского поселения Гулькевичского района за 2022 год» в соответствии с Положением о бюджетном процессе.

2. В процессе проверки годовой бюджетной отчетности произведены межформенные и внутриформенные контрольные соотношения показателей баланса и отчетности. Состав документов и материалов, представленных

одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения за 2022 год соответствует перечню документов и материалов, установленных статьей 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

3. С целью повышения эффективности бюджета предлагается:

- при формировании бюджета на очередной финансовый год объективно оценивать показатели социально-экономического развития поселения;
- улучшить качество прогнозирования доходов;
- добиваться исполнения утвержденных бюджетных назначений.

5. Контрольно-счетная палата муниципального образования Гулькевичский район подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета Скобелевского сельского поселения Гулькевичского района за 2022 год и считает возможным утверждение предложенного проекта решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Скобелевского сельского поселения Гулькевичского района за 2022 год» с учетом выводов и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты



А.А. Весич

